

Projekt z dnia 27 sierpnia 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia2012 r.

w sprawie wzorów rocznego sprawozdania merytorycznego oraz rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego

Na podstawie art. 23 ust. 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wzór rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 2. Wzór rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie ma zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań merytorycznych sporządzanych za rok obrotowy rozpoczynający się w 2013 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.³⁾

**Minister
Pracy i Polityki Społecznej**

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378.

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2011 r. w sprawie rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego (Dz. U. Nr 80, poz. 434), które utraciło moc z dniem 1 stycznia 2013 r., w związku z wejściem w życie art. 1 pkt 12 lit. d ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 209, poz. 1244).

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rocznego sprawozdania merytorycznego oraz rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 23 ust. 8 *ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.) wprowadzonego *ustawą z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 209, poz. 1244). Zgodnie z w.w. upoważnieniem, Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, wzór sprawozdania merytorycznego, o którym mowa w ust. 1 i 1a ustawy, oraz wzór uproszczonego sprawozdania merytorycznego, o którym mowa w ust. 6c ustawy, kierując się potrzebą ujednoczenia składanych sprawozdań.

Obecnie organizacje pożytku publicznego mają obowiązek składania rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia Ministra Pracy Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2011 r. w *sprawie rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego* (Dz. U. Nr 80, poz. 434). Swoim zakresem obejmuje szereg informacji istotnych z punktu widzenia prowadzenia działalności pożytku publicznego. Są one bowiem przedmiotem szerokiego zainteresowania obywateli, środków masowego przekazu, a także organów nadzorujących działalność organizacji pożytku publicznego. Przede wszystkim chodzi o informacje dotyczące kwot pozyskanych przez organizacje pożytku publicznego z 1% podatku, celów, na jakie te środki zostały wydatkowane oraz dotyczące kampanii informacyjnych lub reklamowych związanych z pozyskiwaniem 1% podatku. Ponadto rozporządzenie zawiera informacje o uzyskanych przychodach i ich źródłach, o poniesionych przez organizację kosztach, a także informacje o członkach, osobach zatrudnionych i o wolontariuszach.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia określa dwa wzory sprawozdania merytorycznego. W zależności od wysokości osiąganego przychodu w danym roku, organizacje pożytku publicznego składają albo roczne sprawozdanie merytoryczne albo roczne uproszczone sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności. Jak wynika z art. 23 ust. 6c ustawy (wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2013 r.), organizacje, których przychód nie przekroczył 100 000 zł w danym roku będą sprawozdawać się ze swojej działalności w formie uproszczonego sprawozdania merytorycznego. Nie jest bowiem uzasadnione, aby podmioty osiągające nieznaczne wysokości przychodów w roku obrotowym, miały obowiązek przedkładania informacji o prowadzonej działalności w pełnym wymiarze.

Sprawozdanie merytoryczne (pełne) organizacji pożytku publicznego nie odbiega swym zakresem przedmiotowym od zakresu dotychczas obowiązującego sprawozdania. Będzie zawierać między innymi podstawowe dane identyfikujące daną organizację, charakterystykę prowadzonej działalności pożytku

publicznego (nieodpłatnej i odpłatnej), w tym opis głównych działań, jak również działalności gospodarczej, informacje o poniesionych kosztach i uzyskanych przychodach, dane o osobach zatrudnionych w organizacji, kwocie wynagrodzeń wypłaconych członkom organów organizacji, sytuacji finansowej organizacji oraz dane o realizowanych zleconych przez organy administracji publicznej zadaniach publicznych. Nie wszystkie ww. informacje mieszczą się w sprawozdaniu finansowym, a ich uzyskanie jest konieczne ze względu na ustawowe limity wynagrodzeń, jak również na uzyskanie pełnego obrazu funkcjonowania organizacji. Istotne są również informacje dotyczące zakresu korzystania z uprawnień, które ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przyznaje organizacjom pożytku publicznego, a także informacje o członkach i wolontariuszach. Organizacje pożytku publicznego bowiem realizując swoje cele w głównej mierze korzystają z pracy społecznej członków oraz świadczeń wolontariuszy. Ponadto sprawozdanie merytoryczne z działalności będzie zawierać informacje na temat wysokości udziałów lub akcji w kapitale lub ogólnej liczbie głosów, oraz fundacji, których organizacja pożytku publicznego jest fundatorem. Organizacja pożytku publicznego będzie obowiązana także podać informacje związane z przeprowadzonymi kontrolami w tym nazwę organu kontrolującego i datą zakończenia kontroli.

Do zakresu uproszczonego sprawozdania merytorycznego, obok danych o organizacji oraz prowadzonej działalności pożytku publicznego i działalności gospodarczej, wchodzi m.in. ogólne informacje o uzyskanych przychodach i poniesionych kosztach, zatrudnieniu oraz kwocie wynagrodzeń, podstawowe informacje o członkach i wolontariuszach, o korzystaniu z przysługujących organizacji pożytku publicznego uprawnień, o przeprowadzonych kontrolach czy działalności zleconej przez organy administracji publicznej.

Uzyskane dane pozwolą Ministrowi Pracy i Polityki Społecznej na sprawowanie rzetelnego nadzoru nad organizacjami posiadającymi status pożytku publicznego, jak również podniosą poziom wiedzy na temat III sektora.

Ze względu na termin wejścia w życie artykułu wprowadzającego delegację ustawową dla Ministra Pracy Polityki Społecznej do wydania niniejszego rozporządzenia, tj. dzień 1 stycznia 2013 r. ustalono, że nowe wzory sprawozdań merytorycznych zaczną obowiązywać od tej daty, a więc będą miały zastosowanie do sprawozdań merytorycznych sporządzanych za rok obrotowy rozpoczynający się w 2013 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt został zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej (www.pozytek.gov.pl) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej MPiPS. Nie wpłynęły

żadne uwagi w powyższym trybie.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Szczegółową treść sprawozdania określa załącznik nr 1 i 2 do rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt rozporządzenia swoim zakresem wywiera wpływ na organy administracji publicznej i organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, posiadające status organizacji pożytku publicznego.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został przesłany do konsultacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom z nimi zrównanym, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w szczególności posiadającym status organizacji pożytku publicznego, a także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu, Radzie Działalności Pożytku Publicznego. Ponadto projekt nowelizacji będzie konsultowany z Sekretarzem Generalnym Konferencji Episkopatu Polski oraz Polską Radą Ekumeniczną.

Wniesione uwagi dotyczyły zarzutu powielania w sprawozdaniu informacji dostępnych w Krajowym Rejestrze Sądowym (dot. składu organów organizacji) i organach jednostek samorządu terytorialnego (informacje o realizowanych zadaniach i zamówieniach publicznych), nadmiernej szczegółowości (np. wskazanie kwoty jaka została przekazana zgodnie z celem szczegółowym podatnika, informacje o prowadzonych przez organizację placówkach, dane wolontariatu i wypłaconych wynagrodzeniach) oraz pojawiających się w trakcie wypełniania sprawozdań problemów praktycznych związanych w szczególności z określeniem liczby odbiorców działań organizacji i braku wskazówek przy pytaniach o średnie zatrudnienie i wynagrodzenie.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych przepisy będące przedmiotem uwag zostały ponownie przeanalizowane i w większej części zmienione. Odnośnie uwagi powielania informacji w sprawozdaniu wyjaśniono, że podawanie tych danych jest istotne z punktu widzenia działań oraz funkcji nadzorczych MPiPS jako organu właściwego w zakresie nadzoru nad działalnością pożytku publicznego. Podawanie składu organów organizacji pozwala na wskazanie aktualnych członków jej władz, choćby nie zostali jeszcze ujawnieni w Krajowym Rejestrze Sądowym. Natomiast pytania o realizowane zadania i zamówienia publiczne wynikają z treści delegacji ustawowej.

Ponadto wykazywanie przez organizacje w rocznym sprawozdaniu z działalności kwoty jaką przekazała zgodnie z celem wskazanym przez podatnika jest informacją istotną z punktu widzenia oceny, na ile wola podatnika wyrażona w zeznaniu została uwzględniana przez organizację, przy podejmowaniu decyzji o przeznaczeniu środków z 1% podatku. Jeżeli chodzi o informacje o prowadzonych placówkach zdecydowano, że względu na interes osoby beneficjenta, niedokonywać żadnych zmian w tym zakresie - powyższe dane pozwolą na szybką lokalizację ośrodków, w których świadczona jest bezpośrednia pomoc. Zmianie uległa kwestia wolontariatu w ten sposób, że osoby będące wolontariuszami wykonującymi świadczenia na rzecz organizacji zostały podzielone na dwie grupy, tj.: a) członkowie organizacji, pracownicy organizacji, osoby

świadczące usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej, członkowie organu zarządzającego; oraz b) inne osoby. Zmianie uległa także klasyfikacja wolontariatu. Rozróżniono wolontariat krótko- i długookresowy.

Ponadto, w wyniku zgłoszonych uwag w trakcie konsultacji zmodyfikowano punkt związany z informacją dotyczącą liczby odbiorców działań organizacji. Uwzględniono, oprócz osób fizycznych i osób prawnych, także innych odbiorców. Zostało dodane również pole na ewentualne uwagi i uszczegółowienia. W pytaniach wymagających dodatkowych obliczeń (np. o średnie zatrudnienie i wynagrodzenie) wprowadzono wskazówki jak te dane obliczyć.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa ani z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie Przedsiębiorstw

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Wpływ regulacji na warunki życia ludności

Projekt nie będzie miał wpływu na warunki życia ludności.

8. Wpływ projektu na rozwój społeczeństwa obywatelskiego

Proponowana regulacja nie wpłynie na rozwój społeczeństwa obywatelskiego.

9. Wpływ projektu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości

Projekt nie będzie miał wpływu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości